

**Betreft:**

Advies van de PAR over Beleidsplan Veiligheid en Handhaving 2019-2022

Datum : 2 oktober 2018

## 1. Algemene indruk en inleiding

De regierol van de gemeente voor een veilige en leefbare omgeving wordt steeds belangrijker. Immers veiligheid raakt ons allemaal. Kinderen moeten veilig kunnen opgroeien en ouderen moeten zich veilig kunnen voelen in huis en op straat.

Veiligheid is een basisvoorwaarde voor het welzijn, dus voor veilig wonen, werken en verblijven van de inwoners in onze gemeente.

Het Beleidsplan maakt een gedegen indruk, waarbij in een doortimmerd verhaal wel zo ongeveer alle aspecten aan de orde komen. Er wordt een goede opbouw gehanteerd met voor de burger duidelijk taalgebruik, waar dat mogelijk is.

De basis voor het Beleidsplan is een analyse van diverse veiligheidscijfers, waarvan voorbeelden worden genoemd. Verschillende werkgroepen zijn aan de hand van deze analyse met elkaar in gesprek gegaan en zijn gekomen tot een aantal belangrijke thema's, die vervolgens zijn voorgelegd aan inwoners en professionals middels een webtool.

Het Beleidsplan is een veelomvattend stuk. Een aantal analyses geeft op zich veel informatie.

Het geeft echter niet altijd zicht op achterliggende oorzaken.

Het Beleidsplan zal hopelijk een dynamisch document zijn. Aan de hand van ontwikkelingen en nieuwe inzichten, het ontstaan van trends, hot spots en/of nieuwe procedures – zeker in uitvoering of aanpak - kan of moet het zelfs worden aangescherpt of bijgesteld.

Het beleid zal zich niet beperken tot het terugdringen van de objectieve veiligheid, maar het richt zich ook op het verminderen van subjectieve ongerustheid en gevoelens van onveiligheid.

Het alleen houden bij meetbare doelstellingen kan afbreuk doen aan dit Beleidsplan. Het is wenselijk, dat evaluatiemomenten worden ingebouwd. Hierbij wordt de vinger aan de pols gehouden. Immers er kan tijdig worden bijgestuurd.

Inwoners, belangengroepen en organisaties willen graag worden geïnformeerd over de resultaten van een aanpak of uitvoeringsplan. Dit vergroot ontegenzeggelijk de betrokkenheid.

De PAR hecht eraan dat bij de uitvoering van projecten of plannen zoveel mogelijk gebruik wordt gemaakt van de deskundigheid van inwoners.

Het Ondernemers Platform Waddinxveen (O.P.W.) is vanaf de eerste presentatie van dit Beleidsplan betrokken geweest bij de advisering hierover.

Gestreefd wordt naar een goede verhouding tussen preventie en repressieve maatregelen.

Repressieve maatregelen richten zich dan zowel op bestuursrecht als strafrecht en bijzondere wetten. De PAR realiseert zich, dat in sommige situaties een harde en stevige aanpak soms nodig is.

Preventieve aanpak verdient waar mogelijk voorkeur.

Symptomen kun je blijven bestrijden. Men moet zich vooral op de oorzaken richten.

In dit verband verwijst de PAR naar de inleiding van dit Beleidsplan, waar de diverse schakels in de veiligheidsketen worden genoemd. De PAR wil zeker aandacht vragen voor pro-actie (wat hebben we nodig) en preventie (wat willen we voorkomen) waardoor structurele oorzaken van onveiligheid of incidenten kunnen worden weggenomen of zelfs kunnen worden voorkomen.

Bepaalde vormen van overlast en/of (kleine) criminaliteit verdienen een integrale aanpak, waarbij elke partner zich zeer bewust moet zijn van haar eigen taak en verantwoordelijkheid.

De PAR stelt, dat vraagtekens gezet zouden kunnen worden bij de omvang en daarmee de zinvolheid van de uitgeschreven beleidsterreinen, de aandachtspunten en in het bijzonder de geformuleerde vaak kwantitatieve doelstellingen. Het is bekend, dat de handreiking 'Kernbeleid Veiligheid' van de VNG voor de gemeente richtinggevend is in deze materie. Voor menig een lijvig en lastig te lezen document.

De PAR geeft in overweging te bezien of in de toekomst vereenvoudiging van de opzet van dit Beleidsplan mogelijk is zoals andere gemeenten hebben gedaan en of jaarlijks een beknopt uitvoeringsplan kan worden opgesteld, waarin doelen en/of prioriteiten naar concrete(re) acties worden vertaald.

De PAR stelt het op prijs als bij komende verzoeken tot advies bij de diverse plannen een lijst met vernoemde afkortingen dan wel een uitleg hiervan wordt bijgevoegd.

## 2. De PAR adviseert de gemeente als volgt:

**Advies 1:** Blz. 3. Inleiding, Procesbeleid.

De PAR kan zich voorstellen dat de analyse van veiligheidscijfers, de verslaglegging van werkgroepen en een verslag van de uitkomsten van de webtool een beter beeld geven van de wijze waarop de prioriteiten en verdere thema's tot stand zijn gekomen, dan waar in het Beleidsplan alleen wordt genoemd dat ze er zijn. Een bijlage met deze informatie achten wij wenselijk.

**Advies 2:** Blz. 3. Inleiding, Doelstelling en invulling.

De gestelde ambities in het beleidsplan zijn mede afhankelijk van de beschikbare capaciteit van het cluster veiligheid en uitbreiding van de sterkte van het politieteam Waddinxveen-Zuidplas.

De PAR adviseert dat wordt aangegeven welke consequenties het al dan niet doorgaan van die uitbreiding heeft voor de uitvoering van dit beleidsplan en/of de uitvoeringsplannen.

**Advies 3:** Blz. 8. Handhavingsstrategie bl. 7 in relatie tot Prioriteit 1:

Vergroten leefbaarheid in de wijk (veilige woon- en leefomgeving)

Het komt veelvuldig voor dat afval ongewenst en/of op een verkeerd tijdstip op of aan de openbare weg wordt gedeponeerd. In bijzonder te denken aan het veel te vroeg ophangen van plastic zakken aan lantaarnpalen. Juist deze gedragingen wekken irritatie en ergernis op bij omwonenden.

Dit gedrag werkt ongewenst kopieergedrag in de hand en draagt bij aan de verloederding op straat.

Omvang van dit probleem lijkt te groot om het corrigerend vermogen van omwonenden in te zetten. In een werkgroep is dit onderwerp diverse keren aan de orde geweest.

De PAR adviseert aan deze gedraging (Feitcode H. 013 Wet Mulder) hoge prioriteit te geven.

Mocht in het afgelopen jaar (nog) niet repressief zijn opgetreden, dat zal vanuit het beginsel van 'behoorlijke aanpak' eerst moeten worden gewaarschuwd, voordat een repressief lik-op-stuk beleid kan worden toegepast.

**Advies 4:** Blz. 9. Handhavingsstrategie Drank- en Horecawet.

Sportkantines vallen onder Drank en Horecawet. De PAR vraagt aandacht voor deze exploitaties gezien de veel voorkomende vormen van geluidsoverlast en de late sluitingstijden. Hier gelden immers andere regels dan de reguliere horeca.

**Advies 5:** Handhaving algemeen.

Het gedeelte over Handhaving in dit beleidsplan biedt weinig reden tot opmerkingen aangezien veel van de uitvoeringen vastliggen. Dit geldt voor hoofdstuk 3, thema's 13, 17, 21 en 22 en de bijlage 3-9. De PAR adviseert wel daar waar sprake is van meetbare doelstellingen aan te geven waarop de

streefwaarden voor 2022 zijn gebaseerd.

**Advies 6:** Blz. 20. Vergroten bekendheid BOA.

De doelstelling is het vergroten van de bekendheid van de BOA. De PAR adviseert gelet op het ambitieniveau van dit plan om naast de brede inzetbaarheid van de BOA's een derde BOA aan te stellen. In dit verband wijzen wij speciaal naar Advies 3. Een van de taken van de BOA's is het toezicht op naleving van regels m.b.t. aanbieden van afval.

**Advies 7:** Blz. 21. Thema 10: Meer gezamenlijke buurtactiviteiten.

Het organiseren van buurtbarbecues wordt te sterk benadrukt en lijkt een doel op zich. De PAR adviseert dit evenement niet specifiek te promoten. Mede gelet op de nadelige milieutechnische gevolgen als CO<sub>2</sub>- (veeteelt) uitstoot en stankoverlast, adviseren wij dit woord (barbecue) uit de tekst te schrappen.

**Advies 8:** Blz. 22. Thema 11: Samenwerking Keurmerk Veilig Ondernemen.

De PAR pleit ervoor dat direct omwonenden bij KVO-projecten worden betrokken. Een eerdere ervaring is als uiterst positief ervaren. Samenwerking wordt zo ook versterkt.

**Advies 9:** Blz. 23. Thema 12: Vergroten verantwoordelijkheid ondernemers.

De verantwoordelijkheid van de ondernemers houdt niet op bij de buitendeuren van hun bedrijven. In het plan wordt aangehaald dat financiële prikkels kunnen of zelfs moeten bijdragen aan de verantwoordelijkheid van de ondernemers. Minstens zo belangrijk is de dan op te leveren veiligheid in en rond het bedrijf of onderneming. Uit de recent gehouden bevolkingsenquête is de samenwerking tussen de gemeente en de ondernemers als prioriteit 3 aangegeven. De PAR adviseert om met een enige voortgang het gesprek met de ondernemers aan te gaan.

**Advies 10:** Blz. 28. Thema 16: De tekst onder 3 '**Aandacht voor specifieke doelgroepen**'.

De PAR adviseert het doelgroepenbeleid – zij het beperkt – toch afzonderlijk te benoemen. Kwetsbare verkeersdeelnemers, mensen met een fysieke beperking en senioren. Daarom bijzondere aandacht voor deze doelgroepen door onderstaande tekst in het beleidsplan in te voegen:

1.

Veilige woon- en leefomgeving:

Aanpassingen voor rolstoel- en scootmobielgebruiker en slechtzienden.

2.

Fysieke veiligheid:

Veilige oversteekplaatsen met vlakke overgangen van trottoir naar rijbanen, voldoende brede trottoirs en fietspaden voor rollator, scootmobiel en voetganger. Goede belijning van fietspaden en onderhoud (zie brochure 'Blijf veilig mobiel' en 'Seniorproef wegontwerp')

3.

Kwetsbare doelgroep:

Ouderen vormen over het algemeen een kwetsbare doelgroep. Immers mobiliteit en vitaliteit verminderen. Ouderen wonen verplicht langer thuis.

In de praktijk zijn ouderen weliswaar minder vaak slachtoffer van een misdrijf, maar in bepaalde gevallen voelen zij zich wel onveilig. Denk hierbij aan de 'High Impact Crimes' als diefstal, inbraak en oplichting (Babeltruc). Prioriteit is dan inzet op bewustwording en weerbaarheid van deze doelgroep ten aanzien van o.a. brandveiligheid en criminaliteit.

**Advies 11:** Vooruitlopend op de Nota Lokaal Gezondheidsbeleid bepleit de PAR meer aandacht voor preventie t.a.v. alcoholgebruik. Benoemen van een leeftijdsgrens van 18 jaar en toezicht en

handhaving in de horeca lost weinig op. Gedragsverandering – hoe moeilijk dan ook – blijft toch een voorwaarde. De PAR bepleit op voorhand om in voornoemde nota ruim aandacht te besteden aan alcoholpreventie. Scholen kunnen een belangrijke bijdrage leveren. Maar ook onder volwassenen waaronder ouderen is deze problematiek mede de oorzaak van gezondheidsklachten. Aandacht hiervoor bij sportverenigingen en diverse clubs zal bijdragen aan het alcoholmatigingsbeleid.

**Advies 12:** Blz. 31. Thema 19: Inzet rampenbestrijding en crisisbeheersing.

De gemeente geeft aan binnen dit plan een betrouwbare crisispartner te zijn. Zij richt zich op de zelfredzaamheid van inwoners. De PAR adviseert om meer bekendheid te geven aan het bestaan en de globale inhoud van een rampenplan.

**Advies 13:** Blz. 37 Thema 23: Preventie van radicalisering en polarisatie.

De PAR adviseert hieraan enige prioriteit te geven door met betrokken partners en op korte termijn het item op de agenda te plaatsen.

Dit advies is tot stand gekomen door vrijwilligers die aangesloten zijn bij de PAR, Kamer Wonen, Veiligheid en Leefbaarheid.

Vertegenwoordigd door het kernteam:

Noortje Meskers (PGW) Jan de Vries, Cor Barelds en Els de Groot.

Ondersteund door: Gerard Torenbeek (ANBO), Casper Berkhout en Jeroen Sikkels (SRW), Koert Bosgraaf, Dit van 't Spijker en Henk van Kerkhof (PAR), Jan Roggeveen en Henk de Bas (OPW).

Wij vertrouwen u met het bovenstaande van advies te hebben voorzien en zijn gaarne bereid tot nader overleg.

Hoogachtend,

Aad van Holsteijn. Voorzitter PAR